

县十七届人大三次
会议文件（三）

政府工作报告

—2019年1月20日在海原县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 许正清

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，自觉践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚决打好“三大攻坚战”，全面落实“三大战略”和“五个扎实推进”，以脱贫攻坚统揽全局，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济社会平稳健康发展。全年实现地区生产总值52.68亿元，同比增长1.5%；全社会消费品零售总额达到10.75亿元，同比增长6.8%；地方一般公共预算收入实现2.42亿元，同比增长9.9%；城镇常住居民人均可支配收入达到24047元，同比增长7.6%；农村常住居民人均可支配收入达到8511元，同比增长11.1%，节能减排

排降耗完成区、市下达的目标任务。

过去的一年，一些大事和喜事让我们深受鼓舞：海同高速建成通车，华润定点帮扶得到国务委员王勇同志的肯定，全国基层政务公开标准化规范化试点工作以优异成绩通过验收，我县被国务院教育督导委员会命名为全国义务教育发展基本均衡县，“南月牌”马铃薯荣获第十六届中国国际农产品交易会金奖，等等。这些成绩的取得，极大地增强了全县上下奋发有为、真抓实干的力量和干劲！

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持精准精细，脱贫成效进一步提升。落实“六个精准”“五个一批”要求，严格执行“两不愁三保障”脱贫标准，20个贫困村脱贫出列，10个深度贫困村稳定退出，减贫5044户20350人，贫困面下降到5.57%。实施产业扶贫，累计向7529户贫困户赊销基础母牛23465头，建成万亩脱毒种薯繁育基地2个，马铃薯种植面积稳定在60万亩以上，枸杞、中药材种植面积稳定在8万亩，硒砂瓜种植面积稳定在5.5万亩，建成小杂粮示范带3个、千亩示范区6个。实施就业扶贫，建成西安园河、李旺新源等扶贫车间10个，培训建档立卡贫困户10982人，转移就业8.9万人，创收13.6亿元，累计安置建档立卡贫困户公益性岗位1009人、护林员980人。实施易地扶贫搬迁，安置建档立卡贫困户739户3097人。实施教育扶贫，新建和改扩建农村

幼儿园 31 所，建立学前教育到高等教育全覆盖的贫困学生资助体系，实现义务教育阶段零失学。实施健康扶贫，健康扶贫对象家庭医生签约服务全覆盖，个人当年住院自付费用报销比例达到 92.3%，金额控制在 5000 元以内。实施社保兜底扶贫，符合条件的建档立卡贫困户全部被纳入低保范围。实施金融扶贫，扶贫小额贷款存量余额 11.97 亿元，获贷覆盖面达到 93.4%。深化闽宁对口扶贫协作，建立县乡村三级结对帮扶机制，落实帮扶资金 4026 万元，建成闽宁产业园、菌菇园和 6 个示范村。强化企业定点帮扶，不断完善华润集团帮扶体系，建设高端肉牛精深加工项目，基本建成海原华润希望小镇，自治区 22 家企业定点帮扶 24 个深度贫困村，“一村一策”帮扶计划稳步推进。

（二）坚持转型追赶，产业结构进一步优化。围绕“三带两园六基地”建设，扎实推进“一主三特”产业转型升级，不断完善草畜一体化发展服务体系，打造高端肉牛养殖示范村 10 个，培育养殖专业合作社 10 个、示范户 800 户，肉牛饲养量达到 25 万头，高端肉牛存栏量达到 7 万头，完成活牛供港 450 头；培育壮大中沙绿城、四季鲜等扶贫企业 12 家，建成三河、曹洼饲草料加工配送厂。加快推进农业科技创新，101 名自治区专家和科技工作者在我县开展科技指导，实施专项创业行动 6 个，培养科技示范户 120 户。全力促进工业经济企稳回升，聚焦新能源装备制造、特色农副产品加工、轻纺服装生产等新兴产业，

加大招商引资力度，引进联富汽贸城等项目 29 个，实现到位资金 24.97 亿元，深圳汇联 20 兆瓦光伏项目并网发电，华电李俊堡 10 万千瓦、华润呱呱山 20 万千瓦风电项目和 50 个村级光伏扶贫电站开工建设，县级领导定期对重点企业及项目开展跟踪服务。加快服务业提档升级，鼓励支持民营经济发展，培育创业实体 355 个，建成电商策划营销中心和物流配送中心，新建村级电商示范服务点 70 个，销售额达 1320 万元。引进建设银行和石嘴山银行分支机构落户我县。举办乡村文化旅游节等系列活动，全域旅游不断深化。

（三）坚持绿色发展，生态环境进一步改善。坚决打赢蓝天保卫战，实施县城集中供热锅炉环保改造，全面淘汰城区 20 蒸吨以下燃煤锅炉，完成加油站油气回收设备安装，强化建筑工地、城市道路和矿山企业扬尘管控，全面完成黄标车淘汰任务，严厉查处秸秆焚烧行为，全年空气优良天数保持在 94% 以上。全面落实“河长制”，整治河道岸线 570 公里，关停涉河非法采砂企业 66 家。强化重点河流水质监测，加快推进清水河海原段、贺堡河综合治理，第二污水处理厂达标运行，建成海兴区人工湿地，扎实推进老城区和南坪水库水源地保护区规范化建设，清理拆除违规企业 20 家。创新实施“地长制”，强化土地监管，扎实推进农业面源污染治理，开展规模养殖场整治，大力推动农田残膜回收，积极推广化肥减量增效技术。深入开

展“散乱污”企业排查整治，全面完成中央环保督察反馈问题整改和“绿盾 2018”自然保护区清理整治。实施南华山外围区域水源涵养林建设、新一轮退耕还林、移民迁出区生态修复、生态经济林建设“四大工程”和城乡绿化行动，全年完成营造林 16.2 万亩，全县森林覆盖率提高到 9.42%。持续巩固禁牧封育成果，不断加大自然草场修复保护力度，全县草地综合植被覆盖率提高到 65.3%，生态环境得到进一步改善。

（四）坚持协调发展，城乡面貌进一步改观。组织实施棚户区改造 2500 套，建成东城安置小区并回迁入住，向阳和西湖二期安置小区基本建成，4 个新建商住小区开盘销售，建成市政道路 7.8 公里，新建换热站 6 座。全民运动广场和城市休闲公园等项目顺利推进。深入开展农村人居环境整治三年行动，建成西安美丽集镇和关桥贺堡等 4 个美丽村庄，改造农村危房 4000 户。启动运营公交客运枢纽中心，升级改造国道 341、省道 204 等干线公路 98 公里，建成农村公路 127 公里、生产路 125 公里、“窄路加宽”65 公里。西海固脱贫饮水甘城支线建成通水，建成农村供水点 15 处，完成自来水补入 3740 户。发展高效节水灌溉 1 万亩，改善灌溉面积 2 万亩。实施树台相桐等 5 座骨干坝除险加固工程，完成关庄庙湾等“坡改梯”7 万亩，治理水土流失 60 平方公里。实施电力城乡配网、农网升级改造，建成 4G 网络基站 1047 座，行政村全部通上了动力电和宽带网。

(五) 坚持深化改革，发展后劲进一步增强。深化“放管服”改革，梳理确定政务服务事项 1197 项，构建“不见面、马上办”审批模式，实现 80%的事项可不见面办理，39 项便民服务事项下沉乡镇办理。清理增加企业和个人负担的证照事项 132 项，制定试点领域公开事项清单和标准目录 13 个，公布 2889 项行政职权事项权力清单和责任清单。深化商事制度改革，推行“多证合一”“一照一码”，新增市场主体 4635 户。坚决打击违法违规金融活动和非法集资行为，有序化解政府债务。深化财税体制改革，实施财政资金绩效管理，完成税收征管体制改革。启动政府部门机构改革，先期组建退役军人事务局。深化医疗卫生体制改革，建成覆盖宁南医院、县级医院和 10 个乡镇 183 个村卫生室的医疗共同体。深化农村土地“三权分置”，完成农村宅基地“房地一体”确权核查 8.53 万宗，全面完成村集体清产核资，流转土地 19.4 万亩，办理农村产权抵押贷款 570 万元。深化其他重点领域改革，启动事业单位公车改革，推行棚户区改造房票安置方式，开展集中供热社会化运作试点，启动河湖水域岸线划界确权，完成南华山保护区边界和功能区范围核准，国有林场改革通过自治区验收。完成文工团改制和图书馆文化馆总分馆制改革。试点学前教育“公建民营”运行模式，深化教师队伍管理改革。探索“医养结合”养老模式，对欠薪企业实行“黑名单”管理，深化“交巡警合一”机制改革。

（六）坚持民生优先，群众幸福指数进一步提高。2018年12件民生实事全部办结。着力发展教育事业，投资3.5亿元，新建和改扩建中小学及幼儿园47所，建成校舍12.6万平方米，五中、七小建成招生，高考上线率稳步提升，职业教育办学吸引力显著增强。提升医疗服务水平，27家定点医疗机构实行“一站式”结算服务，二级医疗机构基本药物和150种非基本药物目录下沉乡村两级使用。扎实推进“互联网+医疗健康”服务，为36万群众建立电子健康档案。实施文化惠民工程，举办大型演出32场次，送戏下乡100场次，放映电影2400余场次，创作编排《花香新时代》等剧目22个，150个村综合文化服务中心配备了专管员。完善社会保障体系，规范最低生活保障制度，发放各类救助7506万元。建成儿童福利院和100个“儿童之家”，农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障示范县通过自治区验收。一二级残疾证清理核查全面完成。提高城乡居民医保财政补助标准，参保人数和补助标准实现“双提升”。

（七）坚持共治共享，社会稳定局面进一步巩固。建成农村社区服务站23个，撤销甘城周掌等村委会10个，增设海兴区凤凰、高崖振兴等村民和居民委员会5个。开展宗教领域“八项行动”，“三化”等突出问题得到有效治理，民族团结进步示范县创建有序推进。深入开展道路交通、人员密集场所等领域安全生产专项整治。严格落实县级领导接访制度，着力解决群众

反映强烈突出问题，信访积案化解成效显著。实施“治欠保支”三年行动计划，政府投资类项目欠薪案件全面化解。深入推进扫黑除恶专项斗争，铲除了一批涉黑涉恶势力。同时，工会、共青团、妇女、科协、审计、统计、地震、气象、档案、县志、人武、双拥等工作都取得了新的进步。

过去一年，我们不断加强政府自身建设，坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为政府工作的首要政治任务，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。全面推进依法行政，修改完善政府工作规则和政府常务会议规则，加强财政资金管理，认真落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等制度，坚持“三重一大”事项提交县委审定，政府常务会议邀请人大代表、政协委员参加，政府部门法律顾问实现全覆盖，行政决策科学化、民主化、法治化水平进一步提高。主动接受人大依法监督、政协民主监督，办理人大代表建议 31 件、政协委员提案 56 件，办复率 100%。落实全面从严治党要求，持续推动“两学一做”学习教育常态化制度化。全面贯彻中央八项规定及实施细则精神，认真整改中央第八巡视组和国务院第五次大督查反馈的突出问题，坚持不懈纠治“四风”，“三公”经费下降 3.9%。大力支持监察体制改革试点，严格履行党风廉政建设“一岗双责”，深入推进扶贫领域腐败和作风整治，问责处理 303 人，

政府公信力、执行力、落实力得到进一步增强，群众满意度不断提升。

各位代表！过去的一年，我们在挑战中抢抓机遇，在困境中寻求突破，在全局中突出重点，政府各项工作取得了新业绩。这些成绩的取得，得益于区市党委、政府和县委的坚强领导，得益于人大和政协的监督支持，得益于社会各界的关心厚爱，凝结着广大干部群众的心血汗水和各位代表的智慧力量。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、离退休老同志，向公安民警、武警官兵和区市驻海单位，向所有关心支持海原发展的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！发展之路，从无坦途。看到成绩的同时，我们必须清醒地认识到，全县经济社会发展和政府工作还存在一些问题和不足：固定资产投资未实现预定目标，经济总量偏小、财政实力不强、项目支撑乏力；影响和制约全县发展的短板依然较多，道路交通网络不够完善，水资源短缺，基本公共服务短板突出；发展环境不优，部分贫困群众脱贫内生动力不足；政府职能转变还不到位，一些工作人员作风不实，主动担当不够，等等。这些问题，我们将直面现实，不避不绕，强化措施，逐步破解。

二、2019年主要目标和重点任务

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是我县脱贫摘帽年。中央经济工作会议提出，打好脱贫攻坚战，要重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度，减少和防止贫困人口返贫。自治区党委十二届六次全会指出，要用心用情落实好精准方略，集中力量攻难点，巩固成果提质量，坚决打好脱贫攻坚战。中卫市委四届六次全会要求，将人力、物力、财力向“一县一片”深度贫困地区倾斜，突出抓好海兴区发展、扶贫车间打造、脱贫产业发展、扶贫领域作风建设、扶贫政策落实、扶贫措施精准化，确保海原县脱贫摘帽。县委十四届五次全会发出了决战脱贫攻坚战的动员令，强调要把如期实现脱贫摘帽作为今年最大的政治任务、最大的民生工程和压倒一切的中心工作，全面进入决战状态。这些都为我们做好今年工作指明了前进方向，提供了根本遵循，增添了前进动力。我们必须凝心聚力，苦干实干，谱写新时代海原经济社会高质量发展的全新篇章。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议及自治区党委十二届五次、六次全会、市委四届五次、六次全会、经济工作会议及县委十四届五次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”

战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，继续打好三大攻坚战，接续实施好“三大战略”，全力落实“五个扎实推进”重点任务，以脱贫攻坚为统揽，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，确保实现脱贫摘帽，为与全国全区同步建成全面小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

今年经济工作的主要预期目标是：全县地区生产总值同比增长 7%左右，全社会固定资产投资同比增长 8.5%左右，社会消费品零售总额同比增长 7.5%左右，规模以上工业增加值同比增长 5%左右，地方一般公共预算收入同口径增长 7%左右，城镇常住居民人均可支配收入同比增长 8%左右，农村常住居民人均可支配收入同比增长 10%左右。完成区市下达的节能减排降碳指标任务。再退出 15 个贫困村，减少贫困人口 1.9 万人左右，贫困发生率降低到 1%左右。

面对今年艰巨繁重的发展任务，我们要统筹兼顾，突出重点，把握关键，着重抓好以下几个方面工作：

（一）聚焦脱贫富民战略，打赢打好精准脱贫攻坚战。全面贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述，坚决贯彻中央和区市脱贫攻坚三年行动计划，强化脱贫攻坚责任、政策、工作“三

个落实”，确保到年底实现 15 个贫困村脱贫出列，34 个深度贫困村稳定退出，错退率和漏评率均下降到 2% 以下，群众满意度达到 90% 以上，顺利实现脱贫摘帽。

夯实脱贫摘帽工作基础。全面对标“三率一度”考核指标，以提高群众满意度为重点，对建档立卡贫困户逐户核查，全面准确掌握致贫原因，精准落实帮扶措施，逐村制定脱贫攻坚工作方案，明确问题清单、任务清单、需求清单，一项一项销号，对 2014 年以来脱贫工作进行“回头看”，扎实开展问题整改与查漏补缺，严格落实“三个新增”要求，着力解决深度贫困村、深度贫困对象脱贫问题。统筹做好脱贫出列村和建档立卡退出对象的巩固提升工作，落实好“脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管”要求，及时谋划脱贫摘帽以后的政策措施，加强与乡村振兴战略统筹衔接。实行最严格的监督制度、考评制度，确保各项脱贫举措落实落细、落地见效。

集中精力补短板强弱项。开展农村饮水安全攻坚行动，加快庭院立杆改造和自来水补入，实施老旧管网及设施维修，全面补充蓄水池或取水点，确保今年 10 月份之前达到贫困地区农村饮水安全评价标准。开展农村危房改造攻坚行动，逐户鉴定，摸清底数，严把质量标准和验收程序，严格控制改造档次，一户一策，分类实施，确保实现农村存量危房清零。开展易地搬迁攻坚行动，梳理遗留问题，逐项清理销号，对迁出区遗留住

户归整集中。加强对接协调、政策衔接，积极稳妥解决自发移民问题。强化移民安置点产业配套、基础设施改善和人居环境提升，确保实现“稳得住、逐步能致富”。开展村组道路建设攻坚行动，新改建农村公路 256 公里，实施农村公路安全隐患整治 130 公里，加快生产道路和“窄路加宽”项目实施，升级改造干线公路 85 公里，积极争取海原至平川、海原至沙坡头快速通道项目。抢抓宝中铁路二线改造机遇，争取立项建设海兴区火车站。开展农村信息化建设攻坚行动，实现光纤宽带、4G 网络全覆盖，进一步提高有线电视入户率。开展电网改造提升攻坚行动，投资 1.8 亿元，重点对高崖、海城等 10 个乡镇的高低压线路、设备进行改造升级，提高供电质量，确保有需求的自然村全部接通动力电。

强化精准脱贫攻坚措施。严格落实产业扶贫政策，强化产业到户项目实施，实行菜单式精准帮扶。围绕“一主三特”产业，结合贫困村分布情况，统一规划布局，建设“三带两园六基地”。深化“华润基础母牛银行”模式，引进赊销基础母牛 1 万头以上，建设华润屠宰加工厂，办好高端肉牛产业发展研究院，加快高端肉牛“六大体系”建设，带动群众融入产业、增收致富。严格落实就业扶贫政策，大力开展精准脱贫能力建训，扶持劳务经纪人，建立劳务基地，依托龙头企业在贫困村建设扶贫车间，方便群众就近就业。严格落实教育扶贫政策，强化控辍保学责

任落实，建立更加稳定的精准资助体系，确保适龄儿童不因贫困失学。严格落实健康扶贫政策，深化基本医疗保险、大病保险、民政救助、商业保险“四重保障”制度，进一步完善县乡村“三位一体”医共体和远程会诊系统，大力推广“一站式”即时报结机制，提高家庭医生签约服务质量。严格落实社保兜底政策，加强农村低保与扶贫政策两项制度衔接，确保“应保尽保、应兜尽兜”。分类实施“五项助残脱贫行动”，确保不让一名残疾人在脱贫路上掉队。严格落实金融扶贫政策，加强信用体系建设，巩固提升小额贷款额度与覆盖率，确保有意愿、有能力、有需求的贫困群众“应贷尽贷”。

凝聚脱贫攻坚强大合力。全面落实与漳浦县“22104”对口扶贫规划，持续深化闽宁对口扶贫协作，重点抓好招商引资、产业合作、劳务协作、人才交流和闽宁示范村建设等工作，加快闽宁产业园、菌菇园扩规提效，精准开展技能培训和定向输送，积极对接落实乡村两级“携手奔小康”协议。持续深化华润定点帮扶，拓展拉长“四项”帮扶措施，全面做好海原华润希望小镇后续工作。积极对接区市厅局帮扶，深入开展“百企帮百村”行动，强化社会帮扶成效考核，认真落实好“一村一策”帮扶措施。

（二）聚焦创新驱动战略，推进产业高质量发展。坚持把产业升级作为创新驱动主攻方向，推动一二三产业同向发力，加快构建现代产业体系，努力实现有质量、可持续增长。

突出抓好农业提质增效。立足“一主三特”优势产业，突出“两廊”产业带，进一步调整优化产业布局和结构。在扬黄特色产业廊上，突出发展富硒功能农业和高效节水农业，推行枸杞、蔬菜产业集中连片、标准栽培、科学管理与精深加工，新建标准化蔬菜基地 1 万亩，更新复种枸杞 2000 亩，建设富硒硒砂瓜基地 1 万亩，发展中药材 1 万亩。在脱贫富民产业廊上，突出发展草畜、马铃薯、小杂粮、小茴香等产业，坚持“稳羊增牛”，做大做强 3 个优质牧草产业带，新种补种紫花苜蓿 2 万亩，积极培育“海原高端牛肉”品牌，争取完成 3000 头以上供港活牛配额指标。建设南华山阴湿地区马铃薯产业带，做大做强“南月”牌马铃薯。建成荞麦、黑豆等小杂粮制种基地 4 个、油菜引种示范基地 1 个。打造小茴香标准化生产基地 1 万亩，建设红葱示范基地 1 万亩、枸杞大蒜示范基地 2000 亩。培育引进农业龙头企业 5 家、专业合作社 15 个、家庭农场 30 家。发展高效节水灌溉 1.2 万亩，改善农田灌溉 2 万亩。

着力推动工业集聚转型。完善海兴区“一园三区”产业功能布局，大力发展战略性新兴产业、特色农副产品加工、轻纺服装生产等产业。加快建设华润风电二期、华润呱呱山风电项目，全面建成 104 个村级光伏扶贫电站，培育 2 家规上企业。加大招商引资力度，加快海兴区物流产业发展，开工建设圣特保温新型一体化墙体材料、生物有机肥生产等项目，把海兴区打造

成“龙头企业+物流+高端肉牛深加工”全产业链的农产品基地。推进旅居康养、商贸综合旅游等项目实施，加快深圳卡立方、新希望万头奶牛场和吉林仟客莱等项目落户建设。

加快推进服务业提档升级。整合现有资源，引进商贸流通、金融保险等大型商贸服务企业，打造特色餐饮、文化旅游等新业态。提升县级物流配送中心、乡级物流中转站和村级服务站运营水平，打通农村物流“最初一公里和最后一公里”。围绕全景全业全时全民和“旅游+”，推动扶贫开发与乡村旅游融合发展，培育发展九彩民俗文化村、李俊旅游小镇、史店田拐休闲农业、西安菜园文化和红羊天都老庄等休闲旅游项目建设，争创天都山3A级景区，不断提升海原旅游品牌。

（三）聚焦生态立县战略，打好污染防治攻坚战。坚持以绿色发展理念为引领，以改善生态环境质量为核心，积极推进经济发展与环境保护协同并进，积极引导绿色发展方式和生活方式，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

深入实施蓝天碧水净土专项行动。扎实开展燃煤污染治理，持续推进建筑工地、道路和矿区扬尘污染治理，铁腕整治焚烧秸秆行为，坚决打赢蓝天保卫战。全面落实“河湖长制”，持续开展“清水畅河净源”行动，全面实施“携手清四乱、保护母亲河”专项行动，严厉打击涉河道违法行为，深入实施清水河、贺堡河、西河综合治理，加快海兴区污水处理厂湿地净化工程建设，

在清水河沿线乡镇建设污水处理站 4 个，集中整治违规开采使用地下水水资源行为，完成老城区和南坪水库水源地规范化建设，切实守好饮用水安全底线。深化“地长制”，加强农村土地监管，严格控制农业面源污染，提高农用残膜回收利用率，提升固体废物处置能力，加强规模化畜禽养殖场污染防治。全面完成散乱污企业排查整治，严厉打击破坏生态环境的违法犯罪行为，高质量完成中央环保督察“回头看”反馈问题整改和转办事项销号清零。

全面推进林业生态建设。实施南华山外围区域水源涵养林建设，完成退化林分改造 5000 亩、未成林补植补造 4.1 万亩、封山育林 2 万亩，新造人工林 3.4 万亩，发展经济林 3200 亩，实施城乡绿化 1000 亩。实施九彩马套、贾塘双河等小流域综合治理项目 4 个，完成“坡改梯”5 万亩，治理水土流失 60 平方公里。继续推行最严厉的禁牧封育政策，加强树木抚育管护，广泛开展全民义务植树，在全社会形成植绿、护绿、爱绿的浓厚氛围。

着力推动绿色低碳发展。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，把环境保护意识贯穿到所有工作当中。建立健全生态环境保护监管、考核奖惩机制，推动生态环保“党政同责、一岗双责”责任落实。严格生态空间管控，严守生态保护红线，严格产业项目准入，从严落实“三线一单”管理。坚持节约

优先，加强源头控制，转变发展方式，积极推动传统产业升级改造，科学布局生产、生活、生态空间，实现经济高质量发展、生态环境高水平保护。

（四）聚焦县区一体化发展，大力推动城乡基础设施建设。
按照中卫市“一带两廊”总体布局，突出“两核四镇”建设，加快完善基础设施，配套健全政策服务体系，构建特色鲜明、产业集聚、功能互补、协调发展的城乡体系。

着力提升县城宜居水平。扎实开展棚户区改造，新建市政道路 4.5 公里，改造提升南门广场，建设 3 座湿地公园，新建垃圾处理厂和 4 座集中供热换热站，铺设供热管网 4.6 公里、供水管网 6.5 公里。全面推进卫生县城、园林县城、文明县城“三城同创”，不断完善城市服务功能，强化城市公厕运行管理，推行城区环境卫生网格化、精细化管理，加大违章建筑打击力度。规范城市公交运行管理，投放出租车 120 辆，方便群众出行。

聚力海兴区转型发展。坚持海兴区“四轮驱动”，突出招商、服务、建设和管理四大重点，加快完善海兴区公共服务体系，加大园区绿化、美化、亮化力度，完善道路、消防、通讯、治污等基础设施，全面推动工业经济、商贸物流、社会事业和文化旅游错位互补、共同发展。

有序推进特色镇村建设。启动李旺交通运输小镇、七营商贸物流小镇、西安文旅古镇和贾塘农贸小镇规划建设，不断促

进产业立镇、产镇融合发展。实施曹洼、关桥 2 个美丽集镇和红羊村等 2 个美丽村庄建设改造。其他乡镇以整治提升环境、增强服务功能为重点，维持现有规模，量力而行，有序改造提升。全面开展农村人居环境整治三年行动，深化“厕所革命”，重点改造一批农村卫生厕所。

（五）聚焦保障和改善民生，统筹推进社会事业发展。坚持保基本、兜底线、促均衡，提升人民群众获得感和幸福感。

积极促进就业创业。突出“四大离土”品牌，大力开展“双创”行动，完成创业培训和农村致富带头人培训 800 人，发放创业担保贷款 6000 万元，培育创业实体 300 个，开发就业岗位 800 个，带动就业 2200 人以上。以纺织、建筑、家政等劳动密集型行业为重点，开展职业技能培训 5500 人，实现转移就业 8 万人，创收 12 亿元以上。

优先发展教育事业。完善“公立公办”与“公建民营”相结合的办园机制，实施多元普惠学前教育。优先支持和保障农村教育，合理配置教育资源，加快义务教育优质均衡发展。突出联合办学，加强普通高中特色建设。深化产教融合，创新发展职业教育。加强教师队伍建设，完善教学质量评价机制，提升教师教学水平。大力发展“互联网+教育”，实施宽带网络提速扩容工程，全面普及信息技术教学应用。

深入推进健康工程。全面建成县中医医院、妇计中心和县

人民医院妇儿综合楼，进一步改善群众就医环境。扎实开展“健康促进”行动，争创区级示范县。实施“联合国儿童基金会新生儿安全项目”，提升新生儿出生安全率。健全完善分级诊疗制度，推进“互联网+医疗健康”建设，打造“智慧医疗”便民服务平台。

大力繁荣文化事业。加强社会主义核心价值观阵地建设，弘扬主旋律，传递正能量。强化县乡村三级文化场所运行管理，深化“公建民营公助”运行模式，继续推进文化馆、图书馆总分馆制。加大资金投入和培训指导，着力提升全县 51 个文化大院、9 个业余文艺团队、129 个广场舞队文艺水平。围绕新中国成立 70 周年，创作一批优秀文艺节目，丰富群众文化生活。

着力健全社保体系。完善城乡低保、农村五保、孤儿救助体系，加强临时救助、专项救助与社保兜底，保障困难群众基本生活。加强敬老院和“老饭桌”规范化管理，大力推广“医养结合”模式，不断提高养老服务质量和水平。加强残疾人康复服务，新建残疾人康复中心。做好退役军人服务保障工作，确保双拥模范示范县创建顺利通过自治区验收。扩大社保参保和异地就医结算覆盖面，推动实现跨省异地就医直接结算。

（六）聚焦加强和创新社会治理，构建和谐稳定社会环境。树立和谐稳定是根本大局的理念，着力提升维护社会和谐稳定的能力和水平，为经济社会持续健康发展创造良好环境。

着力加强民族宗教工作。深入推进民族团结进步教育“八

进”活动，实现国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化“四进”宗教场所全覆盖。全面贯彻党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，严格宗教场所建设和宗教活动审批管理，严厉打击非法宗教活动，坚决维护现有宗教格局，深化巩固“三化”整治成果。

深入推进扫黑除恶专项斗争。聚焦涉黑涉恶问题突出的重点地区、重点行业、重点领域，坚持把宣传发动和线索举报贯穿专项斗争始终，动员社会力量广泛参与，持续营造严打整治的高压态势和浓厚氛围。进一步健全重点地区滚动排查整治机制，完善治安防控体系，持续推进“雪亮”工程建设，加大“黄赌毒”打击力度，全面整治治安乱点。

积极营造安全有序社会环境。深化“七五”普法工作，深入开展宪法宣传教育。加强矛盾纠纷排查化解，推进依法处访，持续提升信访规范化、法治化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进三级综治中心规范化建设，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。撤销和新增甘城石景等 20 个村民和居民委员会，加强乡镇服务能力建设，提升基层社会治理和公共服务水平。加快网格化平台建设，有序推进和谐社区创建。推行劳动保障守法诚信等级评价，维护劳动者合法权益。全面落实党政领导干部安全生产责任制，持续开展安全生产大检查，坚决防范和遏制各类安全事故发生。落实“四个最严”要求，加

强食品药品安全监管，确保群众饮食和用药安全。

（七）聚焦深化改革创新，不断激发社会发展活力动力。

以改革的办法破解难题，以创新的举措增强动力，全面发力，多点突破，纵深推进改革创新，推动各项事业取得成功。

深化“放管服”改革。以深化机构改革为契机，围绕推进治理体系和治理能力现代化，优化政府机构设置和职能配置。加快推行“不见面、马上办”审批模式，优化项目报批审批流程，推进联合审批、多图审批。深化商事制度改革，扎实推进“四十四证合一”登记改革，降低市场准入门槛，进一步激发市场活力。全面落实减税降费政策，优化营商和融资环境。扶持民营企业做大做强，鼓励民营经济依法进入更多领域，公平参与市场竞争。积极参加各类经贸交流和洽谈会，主动融入全区全市开放发展总体格局。

打好防范化解重大风险攻坚战。严守政府债务管理的红线和底线，坚决遏制隐性债务增量，积极稳妥化解政府债务存量，年内争取化解 2.7 亿元左右。坚决打击违法违规金融活动和非法集资行为，切实维护金融市场稳定。加快财税金融体制改革，强化财税金融支撑作用，调整优化财政支出结构，加大对脱贫攻坚、生态环保、教育和医疗等领域支持力度。

深化农业农村改革。扎实推进房地一体宅基地使用权登记颁证工作，稳步推进农村产权抵押登记试点贷款工作，巩固农

村集体产权制度改革成果。加快农业水价综合改革，促进水资源节约高效利用。加快农村金融改革，不断创新金融支农信贷产品和服务方式。持续完善政策性农业保险制度，进一步扩大农业保险覆盖面和保障水平。完成农村集体经济组织成员身份界定、股权量化。深化农村土地“三权分置”制度，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。

深化重点领域改革。执行政府向县人大报告国有资产管理情况制度。建立教师“县管校聘”“评聘分离”等制度，分类推进专业技术人员职称制度改革，大力引进急需紧缺高层次人才。推进公立医院管理体制、补偿机制、运行机制等改革联动。全面实施居住证制度，完善相衔接的公共服务体系。深入推进养老保险、城市管理、安全生产等领域改革。

三、全面加强政府自身建设

新思想引领新时代，新时代要有新作为。我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，加强政府改革创新，全面提升政府履职能力和水平，建设人民满意的服务型政府。

坚定政治方向。始终把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一

致。深入开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，在学深悟透、务实戒虚、整改提高上持续发力。创造性贯彻落实党中央路线方针政策和区市党委、政府及县委的各项决策部署，确保政府各项工作始终沿着正确方向前进。

坚持依法行政。把政府活动全面纳入法治轨道，坚持按法定权限履行职责，依法接受县人大法律监督、工作监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，全面深化政务公开，确保权力在阳光下运行。坚持科学、民主、依法决策，严格执行重大行政决策法定程序，充分发挥政府法律顾问作用，认真听取工商联、无党派人士和各人民团体的意见，广泛凝聚群众智慧，切实提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。

主动担当作为。始终把全县人民对美好生活的向往作为奋斗目标，时刻把群众最急最忧的事情放在心上、抓在手上，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。加强和完善政府经济调节、社会管理、生态环境保护等职能，进一步增强政府公信力和执行力。扎实开展“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”活动，锲而不舍抓好工作落实，切实提升政府效能。健全正向激励、容错纠错机制，大力营造愿作为、敢担当的良好风气。

强化廉政建设。认真履行党风廉政建设“一岗双责”职责，深化廉政风险防控，严防权力滥用和设租寻租，强化重点领域

监督管理。巩固落实中央八项规定精神成果，持之以恒纠“四风”、转作风、树新风，严肃查处侵害人民群众利益的突出问题。支持纪检监察机关依法依规履行职责，强化巡视巡察和审计结果运用，重点围绕扶贫领域和民生领域，从严整治作风问题，以清廉的党风促政风、正行风、带民风。

各位代表！时代赋予重任，奋斗谱写华章。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，振奋精神，开拓进取，坚决打赢打好脱贫攻坚战，为实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕，确保与全国全区同步建成全面小康社会的目标而不懈努力，以建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦的优异成绩，向新中国成立 70 周年献礼！

术语解读

1.“三大攻坚战”：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

2.“三大战略”：创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略。

3.“五个扎实推进”：扎实推进民主法治建设，扎实推进民族宗教工作，扎实推进文化繁荣发展，扎实推进改革开放，扎实推进全面从严治党。

4.“六个精准”：扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

5.“五个一批”：发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

6.“两不愁三保障”：不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗和住房安全。

7.“三带两园六基地”：牧草产业带、养殖产业带、马铃薯产业带；设施蔬菜园、高效农业产业园；高端肉牛繁育基地、秋杂粮种植基地、硒甜瓜基地、枸杞大蒜基地、韭菜西芹基地、菌草基地。

8.“一主三特”：草畜产业为主导产业，马铃薯、枸杞中药材和瓜菜三大特色产业。

9.“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

10.“三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

11.“三重一大”：重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

12.“多证合一、一照一码”改革：通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，将由三个部门（工商、质检、税务）分别核发不同证照，改为通过“一窗受理、互联互通、信息共享”。

13.“四十四证合一”：在已经实现“三十三证合一”的基础上，再将11项涉企证照事项(包括企业、个体工商户、农民专业合作社)整合到营业执照上，进一步降低企业的制度性交易成本。

14.“农村土地三权分置”：农村土地所有权、承包权、经营权三权分置。

15.“农村宅基地房地一体”：将农村宅基地和集体建设用地使用权及地上的建筑物、构筑物实行统一权籍调查、统一确权登记、统一颁发房地一体不动产权证书。

16.“三率一度”：漏评率、错退率、综合贫困发生率和群众满意度。

17.“两免一补”：对农村义务教育阶段贫困家庭学生免杂费、免书本费、逐步补助寄宿生生活费。

18.“医共体”：由3家县域内二级以上医疗机构与10个乡镇卫生院183所村卫生室建立的共同医疗服务体系。

19.“两廊两核四镇”：两廊即扬黄特色产业廊、脱贫致富产业廊；两核即海原县城生态宜居文化旅游商贸中心、海兴区新能源装备及制造中心；四镇即李旺交通运输小镇、七营商贸物流小镇、西安文旅古镇、贾塘农贸小镇。

20.“五项助残脱贫行动”：政策兜底、康复救助、关爱服务、技能培训、产业帮带五项行动。

21.“‘22104’对口扶贫规划”：2 即闽宁产业园、闽宁菌草产业园、2 即党政干部培训基地和劳务就业创业基地、10 即十个闽宁示范村、4 即联席会议、结对帮扶、互学互助、信息共享四项机制。

22.“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。